

# 非列管成瘾性药品滥用问题研究

■ 朱祥明 吕文辉

**摘要** 吸毒人员滥用非列管成瘾性药品问题日益突出，普通人也出现了滥用非列管成瘾性药品的现象，部分省份发现未列管成瘾性物质滥用人数甚至已超过毒品滥用人数。本文对非列管成瘾性药品滥用情况进行研究，分析滥用趋势，为非列管成瘾性药品监管提供参考意见。

**关键词** 非列管成瘾性药品 毒品 滥用

近年来，公安机关始终保持对毒品违法犯罪行为的严打高压态势，据《2024 年中国毒情形势报告》显示，主要流行毒品滥用人数持续减少，滥用阿片类毒品和冰毒人数同比分别下降 28%、23.3%。受新冠疫情和经济下行影响，传统毒品价格居高不下，吸毒群体转向“易获取、价格低、未列管、难打击”的非列管成瘾性药品（指未被列入国家管制药品目录，但具有潜在成瘾性和滥用风险的药物）替代滥用。这类药物被滥用人员视为“毒品替代物”，以此逃避法律监管，且滥用人员肇事肇祸风险日益凸显，成为威胁公共健康和社会治理的突出问题。本文结合新疆巴州实际，深入分析非列管成瘾性药品滥用现状、成因和危害，对加强非列管成瘾性药品监管提出意见建议，仅供参考。

## 一、总体情况

（一）非列管成瘾性药品滥用种类层出不穷

从全国近十年毒情（品）形势分析报告看，早在 2016 年就出现新型精神活性物质滥用增多的问题，当年中国国家毒品实验室发现 22 份可直接吸食的新型精神活性物质，反映出我国已经存在滥用新型精神活性物质人群。2018 年随着全国吸毒人数首次出现下降，滥用麻精药品和非列管成瘾性药品问题快速蔓延，特别是 2020 年新冠疫情后，滥用非列管成瘾性药品的种类多样叠加，含有麻醉药品的各类复方制剂、镇痛药、镇静催眠药、抗焦虑药等均易成为滥用目标<sup>[1]</sup>。以新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州为例，2024 年滥用非列管成瘾性药品主要为

作者：新疆巴音郭楞蒙古自治州公安局

地芬诺酯、替来它明；2025年主要为普瑞巴林、尼秦类药物、苯巴比妥东莨菪碱、地芬尼多为主，种类更新周期明显缩短。

（二）非列管成瘾性药品滥用网络化、年轻化趋势明显

滥用药物在网络上被称为“OD”即“OverDose”，中文译为“过量服药”，是指非医疗目的，反复、大量的使用具有依赖性 or 依赖性潜力的药物，使用者对此类药物产生精神依赖、生理依赖。根据世界卫生组织毒品和犯罪问题办公室发布的《2022年世界毒品报告》显示，全球15-46岁的人中约有2.84亿人存在药物滥用问题，较10年前增长26%。在互联网上“OD”群体通过微博、微信、QQ等社区群组聚集，分享“OD”体验、发明暗语建立归属感，在现实生活中他们主要是吸毒人员、心理疾病患者和追求享乐的人群，且年轻化趋势明显。新疆巴州2024年共查获滥用非列管成瘾性物质人员122人次，2025年一季度查获127人次，单季度人数已超去年全年。从巴州2025年以来查获的370名滥用非列管成瘾性物质人员年龄段来看，“90后”“00后”共271人，占73.2%，其中未成年4人（15岁3人，14岁1人）。2024年8月，巴州某中学18岁学生张某，因追求“合群”加入网络“OD”

群组，在同伴怂恿下开始滥用苯巴比妥东莨菪碱，初期每日1-2片，1个月后成瘾，每日需服用5-6片才能满足需求，导致上课注意力涣散、记忆力衰退，学习成绩大幅下滑。后因在家中大量服药出现幻觉，持刀威胁家人，被公安机关查获，经检测其体内药物浓度严重超标，已对肝脏造成轻度损伤。除新疆巴州外，湖南省2024年查获非列管成瘾性物质滥用人员836人次，同比上升41.2%，滥用品种主要为依托咪酯、普瑞巴林；广东省2024年相关查获人数达1200余人次，年轻化比例超75%，网络购药渠道占比高达89%，反映出此类问题的全国性蔓延态势。

（三）非列管成瘾性药品滥用危害日趋严重

一方面，严重危害公共健康。长期滥用药物会对肝脏、肾脏、心脏等器官造成严重损伤，严重损害注意力、记忆力和判断力，极易诱发或加重精神疾病。反复滥用导致身体产生耐药性与依赖性，需要更大剂量才能达到欣快、致幻效果，滥用者容易误判剂量而服用过量，特别是与酒精或其他药物混用时，风险剧增，导致急性中毒，抑制呼吸中枢、心血管衰竭甚至猝死。2024年以来，巴州因过量、长期滥用普瑞巴林、非列管尼秦类药物导致心率过速引发的死亡事件多达

表1 我国近十年滥用药品主要品种

年份	滥用药品主要品种
2016	含可待因复方口服液体止咳药
2017	曲马多、芬太尼类
2018	氟胺酮、芬太尼类
2019	芬太尼类、丁丙诺啡和纳洛酮复方制剂
2020	复方地芬诺酯、杜冷丁、安眠酮
2021	复方地芬诺酯、依托咪酯
2022	复方地芬诺酯、依托咪酯、曲马多、二氯西洋
2023	复方地芬诺酯、右美沙芬
2024	复方地芬诺酯、右美沙芬、美托尼秦
2025	普瑞巴林、尼秦类、苯巴比妥东莨菪碱、地芬尼多

20 余起。如，2024 年 10 月，巴州某县吸毒前科人员艾某（25 岁）与女友阿某（18 岁）因滥用普瑞巴林及苯巴比妥东莨菪碱致使二人死亡。经查，艾某还于 2024 年 10 月 15 日至 10 月 25 日期间多次打架闹事。巴州某县 32 岁精神分裂症患者李某，谎称病情需要，通过网络平台多次购买普瑞巴林，每日超剂量服用，逐渐出现暴力倾向。2025 年 1 月，李某在药物作用下，认为邻居欲对其不利，持砖块砸毁邻居门窗，将邻居打成轻伤，后被公安机关抓获，经鉴定其作案时受药物滥用影响，精神状态异常

另一方面，极易引发社会问题。滥用药物会破坏人体神经组织，引发精神和心理异常，可能导致人格扭曲甚至出现反社会行为倾向，滥用者在药物影响下驾驶、操作机械或工作，极易引发交通事故、安全生产事故甚至是个人极端案事件，严重危害公共安全。此外，非法交易非列管药品也可能滋生黑市，诱发诈骗、卖淫、抢劫、盗窃等违法犯罪活动。今年以来，全州因滥用非列管成瘾性药品造成交通事故已达 150 余起。如，2025 年 2 月，巴州某县交警大队接报警，排某疑似酒驾与他人车辆发生碰撞，经民警核查，排某未饮酒驾车，自述服用了普瑞巴林胶囊。下午交警大队再次接报警，排某与他人发生交通事故造成车辆撞损。

## 二、存在的问题和短板

### （一）法律与监管机制存在滞后性

根据《刑法》第三百五十七条和《禁毒法》第二条规定，只有鸦片、海洛因、甲基苯丙胺（冰毒）、吗啡、大麻、可卡因以及国家规定管制的麻精药品才是毒品。具体列管流程为：国家禁毒办发现新情况——国家

禁毒办发布预警并重点监测——国家禁毒办向非药用类精麻药品专家委员会提交拟列管建议清单——专家委员会在 3 个月内出具是否列管的建议——禁毒办收到建议后 6 个月内完成列管程序，全流程长达 1 年。目前，新型精神活性物质（NPS）不断出现并被滥用，长达一年之久的列管程序无法应对不断出现的新型精神活动物质，导致一些药物在短时间内处于非列管状态<sup>[2]</sup>。例如：在新疆泛滥的处方药品普瑞巴林，非处方药（OTC）地芬尼多、苯巴比妥东莨菪碱，均不属于法律规定的毒品。受上述法律界定与列管滞后的影响，对吸食非列管药品行为难以采取治安拘留措施，对吸食者无法落实社区戒毒、强制隔离等戒毒措施，对贩卖普瑞巴林、苯巴比妥东莨菪碱、地芬尼多行为只能交行业主管部门按照非法经营处罚，惩戒力度明显不足。

### （二）社会认知存在误区

由于未被列入管制名录，非列管成瘾性药品在“合法”的外衣下极具迷惑性，公众特别是青少年群体误以为这些药物“安全”“危害小”，甚至认为“药店能买到就不是毒品”，从而放松警惕，低估其成瘾性和危害，且滥用初期症状可能不明显，容易被认为是工作压力大、情绪问题等，不易被察觉。青少年在成长过程中，渴望得到同伴的认可和接纳，误认为吸食非列管药物可以塑造“独特”身份，将参与吸食活动视为“勇敢”“合群”的表现，以此赢得“尊重”和“关注”，实现自我认同和融入群体的双重满足。此外，还有一些抑郁症、焦虑症、精神分裂症等精神障碍患者群体，打着“药物治疗”的幌子进行较大范围的滥用和扩散。

### （三）药品监管存在盲区

据统计，吸食滥用的普瑞巴林、地芬

尼多、苯巴比妥东莨菪碱等处方药少部分购自本地药店，大部分通过“美团”“拼多多”等网络平台网购获取。从医药行业监管上看，线上互联网药店无需医院首诊记录，就可以根据购买者虚构的病情出具电子处方，还有平台采用“先选购药品，再根据所选药品虚构处方，甚至利用 AI 自动生成处方”的方式违规售药；线下部分药店未凭处方随意销售处方药的现象较为突出，同时药店对异常购买大量药物的情况警觉性不够，未及时报告行业主管部门。从物流监管上看，物流快递公司未对网购以上药品进行查验拦截，也未对发现的邮寄行为上报公安机关或行业主管部门。

### 三、有关建议

#### （一）完善法律法规，筑牢制度防线

明确立法核心导向，聚焦非列管成瘾性药品“成瘾性”“社会危害性”<sup>[3]</sup>核心特质，在不突破现有列管程序框架的前提下，通过专项立法设立临时列管特别程序。细化启动条件，各地公安、卫健、市场监管部门若发现本地非列管成瘾性药品滥用人 3 个月内环比上升 30% 以上，或引发重大安全事故和死亡案例，需在 7 个工作日内逐级上报至国家禁毒办，启动临时列管评估。规范评估流程，组建由药理、法律、禁毒等领域专家构成的专项评估组，在收到上报材料后 1 个月内完成危害性论证，出具临时列管建议；国家禁毒办据此在 15 个工作日内作出临时列管决定，列管期限暂定为 1-2 年，期间同步推进正式列管程序，填补法定列管真空期。<sup>[4]</sup>

#### （二）强化宣传防范，凝聚全民共识

分层分类开展宣传教育，公安禁毒部门

联合教育部门，将非列管成瘾性药品危害纳入中小学禁毒教育课程，每学期开展不少于 2 次专题讲座；针对青少年群体制作短视频、漫画手册等新媒体宣传品，曝光“OD”群组诱导滥用、网络暗语交易等典型场景。压实部门宣传责任，网信部门建立网络不良信息动态筛查机制，对微博、微信、电商平台等开展每日巡查，24 小时内处置“OD”相关违规群组、交易暗语等信息；市场监管部门督促药店张贴警示海报，在处方药销售环节向购买者发放《成瘾性药品安全使用告知书》。深化多部门联动宣传，公安、卫健、社区联合开展“禁毒宣传进社区、进企业、进家庭”活动，每年组织不少于 4 次集中宣传，通过真实案例剖析、专家现场答疑等形式，破除“药店能买即安全”的认知误区。

#### （三）压实行业部门责任，织密监管网络

在异常预警方面，大力推进药品管理电子化，推行药品追溯码采集工作，建立 AI 智能监控系统，充分运用大数据分析和人工智能手段，加强对重点滥用药品的监测预警。建议明确药店处方药单次销售上限（如普瑞巴林单次销售不超过 7 日用量），网络平台处方审核时效不超过 2 小时，对超量购买、频繁购买同一类药品的行为自动触发预警。在行业管理方面，提高药品流通透明度，公开药品流通数据和药品管理信息，加大对相关企业的督导检查力度，对违规药企做到处罚一批、整改一批、警示一批，对构成刑事案件的及时移交公安机关，依法打击非法经营违法犯罪行为。明确部门联动流程，建立市场监管、卫健、公安等部门每月信息共享机制，每季度开展一次联合执法行动，形成监管合力。在寄递物流方面，加大物流运输企业的监管力度，严格落实寄递行业“收

寄验视、实名收寄、过机安检”三个 100%，对筛查发现的可疑药品快件及时通报公安机关核查处置，严防非列管成瘾性药物滥用发展蔓延。

#### (四) 借鉴国际经验，提升治理效能

对标国际先进机制，建立全国统一的非列管成瘾性物质监测预警网络，参照美国“药物滥用预警计划”，整合公安、卫健、医院、药店等数据资源，每月汇总滥用案例、新型物质种类等信息，形成全国滥用形势分析报告并发布预警。组建专业评估团队，借鉴欧盟“新型精神活性物质快速响应机制”，成立跨国跨部门专家评审组，对新增可疑成瘾性物质开展 2 周内快速危害性评估，出具监管建议。推广多元教育模式，参考国外校

园禁毒教育体系，开发“理论讲解+案例模拟+互动体验”的沉浸式课程；联合社区开展国际禁毒经验分享会，通过对比国内外治理成效，强化公众对非列管成瘾性药品危害的认知，推动形成全民参与的治理格局。

#### 注释：

- [1]杨亮、王雨梦、霍子静等. 中国近十年毒情形势变化探析——基于历年中国毒品形势报告 [J]. 中国药物滥用防治杂志. 2025. 2
- [2]王德政. 罪刑法定原则下非列管麻精药品犯罪的认定方法 [J]. 中国检察官. 2024. 16
- [3]杨红梅. 实质刑法观视野下的毒品范围认定研究 [J]. 法学. 2024. 4
- [4]湖南省公安厅等四部门关于印发《湖南省非列管物质临时管制试行办法》的通知 [J]. 湖南省人民政府公报. 2024. 18

责任编辑 徐闻彬

(上接第 115 页)

弘扬我国提出的人类命运共同体的理念，发挥我国“一带一路”倡导者、引领者的作用，树立我国负责任大国敢于担当、善于作为的形象，积极营造国际生态安全的良好环境，由我们国家来主导和促进，并由公安部会同自然资源部及国家林业和草原局具体牵头组织，构建“一带一路”国家在跨境野生动植物犯罪以及生态安全方面的执法合作机制，组建“一带一路”国家打击跨境野生动植物犯罪警务合作机构。在这个合作机制及机构中我们应该当仁不让地谋求核心地位和主导权，构建合作框架，发挥主导作用。作为主导国参与相关国际警务执法合作机制和章程的制定、修改和完善，使之符合我国的国家安全。

在“一带一路”沿线国家打击野生动植物犯罪活动中，我们要力争起到引领作用，

借此扭转局势，树立我国的正面形象，同时增强我国在野生动植物犯罪国际执法和研究领域的话语权和软实力，切实维护和实现国家利益最大化，为维护全球野生动植物种群安全、促进全球经济社会可持续发展作出更大贡献。

#### 参考文献：

- [1]打击野生动植物犯罪需国际社会共同努力 [N]. 中国绿色时报. 2015. 6
- [2]国际刑警组织打击野生动植物犯罪工作组第18次会议召开 [N]. 人民公安报. 2006. 7
- [3]The United Nations General Assembly. Tackling illicit traffick in wildlife [R/OL]. 2015. 7. 15. <https://cites.org/sites/default/files/eng/news/ps/2015/N1522120-E.pdf>
- [4]向非法贸易说不——中国生物多样性保护与绿色发展基金会 [EB/OL]. <http://www.cbcdgdf.org/ProjectShow/4859/662.html>
- [5]野生动物非法狩猎和贸易全球哪里最猖獗 [EB/OL]. <http://www.people.com.cn/GB/paper2515/11311/1021619.html>
- [6]秦红霞. 情报工作在野生动植物保护全球化背景下的必要性 [N]. 野生动物学报. 2016

责任编辑 张树彦